

М.В. МІХЕЄВ

КОНФЛІКТНІ
ТА НЕКОНФЛІКТНІ
ПРОВАДЖЕННЯ
В АДМІНІСТРАТИВНОМУ
ПРОЦЕСІ

МОНОГРАФІЯ



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
Південноукраїнський національний педагогічний університет
імені К. Д. Ушинського

М. В. МІХЕСЬ

**КОНФЛІКТНІ ТА НЕКОНФЛІКТНІ
ПРОВАДЖЕННЯ
В АДМІНІСТРАТИВНОМУ ПРОЦЕСІ**

Монографія

ОЛДІПІЮС

2021

УДК 342.92(477)
М69

*Рекомендовано до друку рішенням Вченої ради
Південноукраїнського національного педагогічного університету
імені К. Д. Ушинського
(протокол № 7 від 25 лютого 2021 року)*

Рецензенти:

Мота А. Ф. – доктор юридичних наук, доцент, начальник кафедри адміністративної діяльності НАДПСУ ім. Хмельницького;

Боярський О. О. – кандидат юридичних наук, викладач-стажист кафедри політичних наук і права Південноукраїнського національного педагогічного університету імені К. Д. Ушинського, голова Білгород-Дністровського міськ-районного суду Одеської області;

Крезе О. О. – кандидат юридичних наук, адвокат, голова адвокатського об'єднання «Діфеса».

Міхеєв М. В.

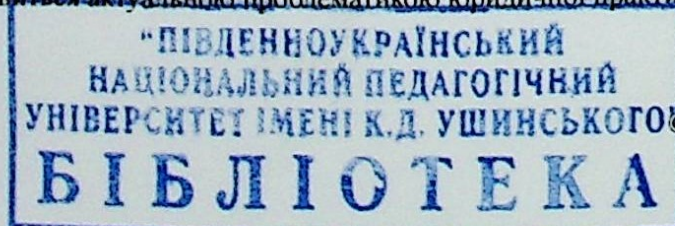
М69 Конфліктні та неконфліктні провадження в адміністративному процесі : монографія / М. В. Міхеєв. – Одеса : ОЛДІ-ПЛЮС, 2021. – 248 с.

ISBN 978-966-289-479-0

У монографії виконано комплексний аналіз системи адміністративних проваджень в Україні та її історичний розвиток. Проведено детальний аналіз складових адміністративного процесу адміністративних проваджень, які поділено на конфліктні та неконфліктні. Доведено, що як конфліктні так і неконфліктні провадження мають свої притаманні їм риси і відрізняються від кримінальних, цивільних та господарських проваджень за цілим рядом ознак. Аналіз конфліктних адміністративних проваджень показав, що такі провадження виникають у результаті порушень з боку громадян та юридичних осіб встановлених норм і правил, які затверджені нормативними актами. При цьому конфліктні провадження є досить поширеними, а кількість їх вираховується сотнями тисяч. Аналіз неконфліктних адміністративних проваджень показав, що вони здійснюються в переважній більшості адміністративними органами після відповідних заяв фізичних та юридичних осіб. Визначено типи адміністративних неконфліктних проваджень. Доведено, що кожен тип неконфліктних адміністративних проваджень відповідає тим видам правовідносин, які виникають у сфері здійснення діяльності органів публічної влади. Констатується, що головною причиною неконфліктних адміністративних проваджень є заява фізичних та юридичних осіб, але існують випадки коли публічна влада самостійно здійснюється неконфліктні провадження, які стосуються також певних видів правовідносин. Зазначено, що працівники органів державної влади мають проводити адміністративні неконфліктні провадження тільки у чітко встановленому порядку. В разі порушень з боку органів державної влади неконфліктні провадження тягнуть за собою виникнення конфліктних проваджень і навіть кримінальних проваджень. В ході дослідження проведено порівняння адміністративних проваджень в Україні та в зарубіжних країнах. Неконфліктні адміністративні провадження в зарубіжних країнах здійснюються за такими ж самими принципами, як і в Україні, в той час як існують певні розбіжності між обсягом компетенції різних адміністративних органів, які здійснюють неконфліктні адміністративні провадження в Україні та зарубіжних країнах. В результаті проведеного дослідження висвітлено окремі теоретичні питання, які стосуються адміністративних проваджень, а також розроблено пропозиції щодо вдосконалення окремих видів адміністративних проваджень.

Для студентів, аспірантів, викладачів, науковців закладів вищої освіти юридичного профілю, а також для всіх, хто цікавиться актуальною проблематикою юридичної практики.

ISBN 978-966-289-479-0



УДК 342.92(477)

© М. В. Міхеєв, 2021

10267

ЗМІСТ

ПЕРЕДМОВА	5
РОЗДІЛ 1	
ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОВАДЖЕНЬ ТА ЇХ РОЗВИТОК	9
1.1. Історичні аспекти виникнення адміністративних проваджень	9
1.2. Відмінність адміністративних проваджень від кримінальних проваджень	25
1.3. Відмінність адміністративних проваджень від цивільних та господарських проваджень	38
1.4. Формування сучасної системи адміністративних проваджень	47
Висновки до першого розділу	58
РОЗДІЛ 2	
ПОДІЛ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОВАДЖЕНЬ НА КОНФЛІКТНІ ТА НЕКОНФЛІКТНІ	60
2.1. Суб'єкти адміністративних проваджень в конфліктному та неконфліктному адміністративному провадженні	60
2.2. Визначення конфліктів і спорів у суспільстві та їх правова природа	77
2.3. Конфліктні провадження в системі адміністративних проваджень	98
2.4. Неконфліктні провадження та їх види в адміністративному процесі	138
Висновки до другого розділу	167

РОЗДІЛ 3

НАПРЯМИ ПОДАЛЬШОГО ВИВЧЕННЯ

ТА УДОСКОНАЛЕННЯ СИСТЕМИ КОНФЛІКТНИХ

І НЕКОНФЛІКТНИХ ПРОВАДЖЕНЬ З МЕТОЮ

ЗАДОВОЛЕННЯ ПОТРЕБ ТА ВИМОГ ГРОМАДЯН

3.1. Правове регулювання адміністративних процедур в Україні та в Європейському Союзі	169
3.2. Зарубіжний досвід законодавчого регулювання конфліктних проваджень	184
Висновки до третього розділу	198
ПІСЛЯМОВА	200
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ	209
Список публікацій автора за темою монографії	231
Бібліографічний покажчик робіт автора М.В. Міхеєва	233
АНОТАЦІЯ	238
АННОТАЦІЯ	241
SUMMARY	245